



ДЕПУТАТЫ
АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-53-53, факс: (8182) 20-03-53, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № _____ от _____

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Уважаемая Екатерина Владимировна!






На основании статьи 33 Устава Архангельской области просим внести на рассмотрение очередной сессии областного Собрания проект областного закона «О внесении изменений в статьи 9 и 10 областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области», взамен ранее внесенного № пз7/388 от 21 мая 2020 года.

Докладчиком по данному вопросу просим определить депутата Архангельского областного Собрания депутатов Носарева А.Н.

В соответствии со статьей 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления силу законов Архангельской области» представляются следующие документы:

- 1) текст законопроекта;
- 2) пояснительная записка;
- 3) финансово-экономическое обоснование законопроекта;
- 4) перечень областных законов иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие данного областного закона;
- 5) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии законопроекта первом чтении;
- 6) проект постановления областного Собрания депутатов о принятии областного закона;
- 7) документы, перечисленные пунктах 1 - 6, на бумажном и электронном носителе.

Архангельское областное
Собрание депутатов
12 10 20
№ пз 7/488

 И.А. Чиркова
 С.А. Едемский
 А.Е. Кувакин
 А.Н. Носарев
 Т.Н. Седунова

71

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ**ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН****О внесении изменений в статьи 9 и 10 областного закона
«О договорах и соглашениях Архангельской области»****Статья 1.**

Внести в областной закон от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2007, № 16; 2009, № 2, 5, 6; 2012, № 28; 2013, № 2, 4; 2014, № 9; 2015, № 18, 20; 2016, № 24; 2018, № 41; 2019, № 11) следующие изменения:

1. Пункт 5 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«5. Заключение соглашений от имени Архангельской области как субъекта Российской Федерации утверждается областным законом, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Архангельской области и настоящим законом.

Заключение иных соглашений Архангельской области утверждается областным законом в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Архангельской области.

Утверждение заключения соглашений, указанных в абзаце первом и втором настоящего пункта, осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей.».

2. В пункте 1 статьи 10 слова «Договоры Архангельской области подлежат» заменить словами «Договоры Архангельской области, соглашения Архангельской области, указанные в пункте 5 статьи 9 настоящего закона, подлежат».

Статья 2.

Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 9 и 10 областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области»




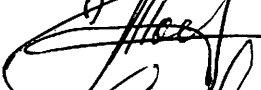

Согласно статье 420 Гражданского Кодекса, договором признается соглашение двух или нескольких лиц об установлении, изменении или прекращении гражданских прав и обязанностей.

Порядок принятия решений субъектами РФ по заключению либо расторжению договоров либо соглашений от имени субъекта определяется нормами Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В соответствии с подпунктом «з» пункта 2 статьи 5 заключение и расторжение договоров субъекта РФ утверждается законом субъекта РФ. При этом высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации, представляя субъект РФ в отношениях с органами государственной власти других субъектов Российской Федерации, вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта РФ (подпункт «а» пункта 7 статьи 18).

В то же время областной закон «О договорах и соглашениях Архангельской области» в настоящее время определяет разные процедуры утверждения договоров и соглашений.

Проектом областного закона предлагается унифицировать данные процедуры и определить, что заключаемые от имени Архангельской области соглашения с другими субъектами РФ утверждаются законом Архангельской области, если правовыми актами Российской Федерации и Уставом Архангельской области не предусмотрены иные подходы к порядку заключения таких соглашений.






Депутаты Архангельского
областного Собрания депутатов

 И.А. Чиркова
 С.А. Едемский
 А.Е. Кувакин
 А.Н. Носарев
 Т.Н. Седунова

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 9 и 10
областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 9 и 10 областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.






Депутаты Архангельского
областного Собрания депутатов

	И.А. Чиркова
	С.А. Едемский
	А.Е. Кувакин
	А.Н. Носарев
	Т.Н. Седунова

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 9 и 10
областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статьи 9 и 10 областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области» потребует изменения абзаца четвертого пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19.09.2001 № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», подпункта 2 пункта 2 статьи 8.7 Регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

Депутаты Архангельского
областного Собрания депутатов

	И.А. Чиркова
	С.А. Едемский
	А.Е. Кувакин
	А.Н. Носарев
	Т.Н. Седунова

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в статьи 9 и 10
областного закона «О договорах и
соглашениях Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в статьи 9 и 10 областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева

6

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2020 года №

Об областном законе «О внесении изменений в статьи 9 и 10 областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять областной закон «О внесении изменений в статьи 9 и 10 областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области».
2. Направить закон Губернатору Архангельской области для подписания и официального опубликования.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/488 от 12.10.2020

**Заключение на проект областного закона № пз7/488 «О внесении
изменений в статьи 9 и 10 областного закона «О договорах и соглашениях
Архангельской области»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/488 «О внесении изменений в статьи 9 и 10 областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области» (далее - Проект), внесенного депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Чирковой И.А., Едемским С.А., Кувакиным А.Е., Носаревым А.Н., Седуновой Т.Н. взамен ранее представленного от 21 мая 2020 года № пз7/388, полагает необходимым сообщить следующее.

Проектом предлагается внести изменения в статьи 9 и 10 областного закона от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области» (далее - областной закон от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ), предусмотрев, что:

- заключение соглашений от имени Архангельской области как субъекта Российской Федерации утверждается областным законом, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Архангельской области и настоящим законом;

- заключение иных соглашений Архангельской области утверждается областным законом в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Архангельской области.

- договоры Архангельской области и вышеуказанные соглашения Архангельской области подлежат официальному опубликованию одновременно с областными законами об утверждении их заключения в порядке, установленном для официального опубликования областных законов;

К проекту имеются замечания правового характера.

1. В соответствии с пунктом 4 статьи 3 областного закона от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ соглашения Архангельской области заключаются от имени: Архангельской области как субъекта Российской Федерации,

Архангельское областное
Собрание депутатов
16.10.2020
41

Архангельского областного Собрания депутатов, Правительства Архангельской области, исполнительных органов государственной власти Архангельской области, избирательной комиссии Архангельской области, уполномоченного по правам человека в Архангельской области, контрольно-счетной палаты Архангельской области.

Предметы правового регулирования вышеуказанных соглашений Архангельской области установлены пунктами 1.1 – 7 статьи 4 областного закона от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ.

Пунктом 1.1 статьи 4 областного закона от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ предусмотрено, что к соглашениям Архангельской области, заключаемым от имени Архангельской области как субъекта Российской Федерации, относятся соглашения между Архангельской областью и сопредельными субъектами Российской Федерации об изменении границы Архангельской области, а также иные соглашения Архангельской области, заключаемые от имени Архангельской области как субъекта Российской Федерации и подписываемые Губернатором Архангельской области в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации.

Пунктом 5 статьи 9 областного закона от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ установлено, что в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, заключение соглашений Архангельской области утверждается областным законом.

Данное правовое регулирование предусмотрено с учетом положений Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ), Устава Архангельской области.

Согласно статье 18 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) представляет субъект Российской Федерации в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта Российской Федерации.

В силу положений статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ:

- законом субъекта Российской Федерации утверждаются заключение и расторжение договоров субъекта Российской Федерации,
- постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации утверждается соглашение об изменении границ субъектов Российской Федерации.

Во исполнение вышеуказанных положений статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ аналогичные положения установлены статьей 23 Устава Архангельской области: Архангельское областное Собрание депутатов утверждает заключение и расторжение договоров Архангельской области, утверждает соглашение об изменении границ Архангельской области. Статьей 4 Устава Архангельской области предусмотрено, что соглашение об изменении границ Архангельской области утверждается постановлением Архангельского областного Собрания депутатов.

Особенности заключения соглашений Архангельской области в соответствии с федеральным законодательством предусмотрены статьями 13 – 15.1 областного закона от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ (соглашения о передаче осуществления части полномочий, об изменении границы Архангельской области, об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Архангельской области, о приграничном сотрудничестве Архангельской области).

Вопросы координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, установления общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления, взаимодействия органов государственной власти находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Принимая во внимание изложенное и положения статьи 76 Конституции Российской Федерации, статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ, считаем, что правовое регулирование отношений по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации должно осуществляться в соответствии с федеральным законодательством.

Кроме этого необходимо отметить, что отдельные федеральные законы определяют порядок заключения, изменения и расторжения соглашений, заключаемых от имени субъектов Российской Федерации и не предусматривают их утверждение законами субъектов Российской Федерации (например, Федеральный закон от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» - от имени субъекта Российской Федерации соглашение о защите и поощрении капиталовложений подлежит подписанию органом государственной власти, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации). Предлагаемое Проектом регулирование данных отношений приведет к несоответствию областного закона с федеральным законодательством.

Указанная правовая позиция была изложена правовым управлением в заключении на проект областного закона № пз7/388 «О внесении изменений в статьи 9 и 10 областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области».

2. Положения абзаца первого пункта 5 статьи 9 областного закона от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ в редакции Проекта повлекут правовую неопределенность в правоприменительной практике и внутренние противоречия норм, поскольку не содержат оснований, случаев реализации данных положений.

Конституционным Судом Российской Федерации неоднократно отмечалось, что неоднозначность, нечеткость и противоречивость законодательного регулирования препятствуют адекватному уяснению его содержания, допускают возможность неограниченного усмотрения в процессе правоприменения (постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 20 декабря 2011 года № 29-П, от 2 июня 2015 года № 12-П, от 19 июля 2017 года № 22-П, от 16 марта 2018 года № 11-П и др.).

На основании изложенного полагаем, что предлагаемые Проектом изменения в областной закон от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ не соответствуют федеральному законодательству.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 14.10.2020 № _____
на № пз7/488 от 12.10.2020

**Редакционное заключение
на проект областного закона пз7/488 «О внесении изменений
в статьи 9 и 10 областного закона «О договорах и соглашениях
Архангельской области»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона пз7/488 «О внесении изменений в статьи 9 и 10 областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

Н.В. Врублевская